



שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות	מספר טופס: ט.7.2.6.2

נושא | מרכז השל לקיימות (ע"ר 580237097) – הפעלת תוכנית הכשרה לעתודה בתחום שינוי אקלים

יחידה מזמינה		משרד/יחידה	
מינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי		בריאות	
תאריך	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	
29.12.24	22310	ש 24-132	

רשמה | רוזאן ברהום

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: 3(30) – התקשרות לביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח.

רקע:

1. בעשורים האחרונים קיים קונצנזוס מדעי נרחב אודות שינויי האקלים והשפעתם הקשה על היבטי חיים רבים, ועל בריאות האוכלוסייה בפרט. ישראל, הנמצאת באגן הים התיכון, נחשבת לאחת מהמדינות המושפעות ביותר משינויי האקלים. המדינה חווה מגמת התחממות, הכוללת קיץ ארוך וחם יותר, עלייה בתדירות, במשך ובחומרת גלי החום, שינויים בדפוסי המשקעים והפחתה בכמותם.
2. שינויים אלו משפיעים על מערכת הבריאות ועל בריאות הציבור באופן ישיר ועקיף, ובפרט על אוכלוסיות בסיכון (בריאותי, גיאוגרפי וסוציו-אקונומי). משבר האקלים הוגדר על ידי ארגון הבריאות העולמי כמשבר הגדול ביותר לבריאות של המאה הנוכחית.
3. על מנת להיערך באופן מיטבי, גיבש משרד הבריאות תכנית היערכות לשינויי אקלים, הכוללת היבטי היערכות לחירום, העלאת מודעות בקרב הצוותים הרפואיים, איסוף והנגשת מידע ונתונים בנושא, הפחתת פליטות במערכת הבריאות ועוד.
4. המיזם יהווה חלק ממהלך לאומי כולל לפיתוח עתודות מנהיגות למערכת הבריאות בישראל. על מנת למקסם את השפעת תכנית היערכות מערכת הבריאות לשינויי אקלים והטמעתה, נדרשת מודעות, קריאה לפעולה ושיתוף פעולה של גורמי מפתח בשטח. הכשרה של שכבת הנהגה בתחום היערכות לשינויי אקלים, תוך היכרות עם התהליכים, המשמעויות ודרכי הפעולה, ובפרט בהיבטי מניעה וטיפול, תסייע בהשגת מטרות אלו.
5. פיתוח עתודת מנהלים בתחום היערכות לשינויי אקלים הוא נושא חיוני ואסטרטגי, והוא חלק מהיערכותה והכנתה של מערכת הבריאות למשבר הבריאות הגדול ביותר של המאה ה-21, כפי שהוגדר על ידי ארגון הבריאות העולמי (WHO). נושא זה מהווה חלק מפיתוח עתודה ניהולית במערכת הבריאות.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט. 7.2.2.8

6. מיזם משותף עם ארגון בעל ידע וניסיון משמעותיים בפיתוח מנהיגות ומומחיות אקלימית, יעניק ערך מוסף, כגוף המוביל במיזם. מעורבות מרכז "השל לקיימות" תיצור ערך נוסף בהכשרת רופאים ואנשי מקצוע בתחום הבריאות, תוך הכוונה למענה מערכתית מותאם יותר לפגעי האקלים. ייחודיות המרכז תבוא לידי ביטוי בהכשרת צוות מקצועי המתמחה בתחום, שבו הידע המחקרי למתן פתרונות רחב במערכת הבריאות הולך ומתפתח.
7. יתרה מכך, מיזם משותף הכרוך בהשתתפות במחצית מהעלויות, יאפשר להגביר את ההשפעה ולמנף את תקציב התוכנית באופן משמעותי.
8. היערכות לשינויי אקלים היא סוגיה אסטרטגית עולמית, לאומית ובמערכת הבריאות בפרט. מאחר שמדובר במשימה לאומית ראשונה במעלה, לצד קיצוצים התקציביים המושתים והצרכים הגדלים, נדרשת עבודה מקצועית מחד ונטולת פניות מאידך.
9. היותו של מרכז "השל לקיימות" עמותה הפועלת ללא מטרות רווח ובשקיפות, למען מטרות של קידום מנהיגות, מודעות ופעולה להערכות למשבר האקלים, מהווה פלטפורמה משמעותית שיכולה לסייע בהצלחת המיזם. לצד זאת, מקסום והגדלת המשאבים בהתקשרות עם המרכז במסגרת מיזם משותף תאפשר הגדלת ההשפעה והמינוף של משרד הבריאות ושל המערכות המקבילות, תוך יצירת מכפיל כוח בטווח זמן קצר. זאת, לצד היתרון של המרכז בשל ניסיונו, קשריו המקצועיים וראיית הרחב.
10. משרד הבריאות רואה צורך בשותפות, כדי להגדיל משמעותית את ההשפעה של התוכנית המערכתית להיערכות לשינויי אקלים.
11. עיקרי התוכנית להכשרת מנהיגות בתחום האקלים והבריאות, כמפורט להלן:
 - **הגדרת הבעיה** – היעדר מודעות בקרב הצוותים הרפואיים בנושא השלכות שינויי אקלים על בריאות הציבור ועל מערכת הבריאות, מצמצמת את יכולתם לספק מענה מיטבי למטופלים – בטיפול, מניעה ותכנון ארוך טווח.
 - **תיאוריית השינוי** – הכשרת מנהיגות מודעת להשפעות שינויי האקלים, תוך פיתוח שיח משותף, יצירת שפה משותפת ועידוד שיתופי פעולה בנושא, לצד טיפוח והגברת תחושת החשיבות והדחפיות של פעולה בנושא, ייצרו מערך של "סוכני שינוי" אשר יסייעו בהטמעת התוכנית וקידום השינויים הנדרשים להתמודדות, הן בתחום היערכות וההסתגלות והן בתחום צמצום הפליטות וההשפעות השליליות במערכת הבריאות.
 - **קהל היעד** – התוכנית מיועדת לאנשי מקצוע בתחום הבריאות והרפואה בדרגי ניהול, בעלי מחויבות, העוסקים בטיפול באוכלוסיות בסיכון להיפגעות משינויי אקלים, כגון: רפואת ילדים, רפואת נשים, רפואת משפחה, מחלקות לרפואה דחופה (מלר"דים) ומחלקות גריאטריות ופנימיות.
 - **מסגרת התוכנית** – התוכנית תפעל להכשרת מנהיגים ומנהיגות מובילי שינוי בתחום האקלים. התוכנית תהיה מאופיינת בהכשרה ממוקדת וקצרה, שתימשך כ-8 חודשים. התוכנית תפעל במבנה של פיתוח מנהיגות, תוך העלאת מודעות והקניית ידע חיוני, במטרה לאפשר רכישת כלים להתמודדות עם אתגרי המציאות. בסיום ההכשרה, העמיתים יתאגדו לרשת שתשמש כמרחב להעמקת השותפויות ולהובלת יוזמות רב-מערכתיות.
 - **מחקר** – יצירת מסמך איסוף ידע שישרת את העמיתים בעבודתם לאחר התוכנית הכולל: סקירת ספרות, חקר מקרים, ואיגום ידע אקדמי רלוונטי.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט. 7.2.2.8

• **מסע לחו"ל – סיור לימודי:** רכיב משמעותי הנכלל ברוב תוכניות ההכשרה (כגון "ענבר", "נטע", "אילנות" ועוד) בתחום ההיערכות לשינויי אקלים. הסיור יאפשר קיום למידה השוואתית מעמיקה עם מדינה המובילה בהיערכות מערכת בריאות לשינויי אקלים, תוך הצגת טכנולוגיות חדשות, שיחות עם מומחים מקומיים ויצירת קשרי עבודה ושיתופי פעולה נחוצים. המסע יתקיים בסיום התכנית, ליעד באירופה, ויכלול 25 עמיתים, למשך 5 ימים.

12. תוצרי המיזם המשותף –

- א. מסמך רקע הכולל בסיס תיאורטי ויישומי לגיבוש התוכנית, ועבודות ידע רלוונטיות לתוכנית, שנאספו בבנייתה ובהפעלתה.
- ב. תכנית הכשרה הכוללת:
 1. תפיסת הפעלה ותיאוריית שינוי.
 2. מודל ומתווה גיוס מועמדים.
 3. תיק תכנית הכולל לימודים מפורטת, ציר זמן עבודה ("גאנט"), מתווה ותכנים.
 4. איתור מיון וגיוס מועמדים.
 5. הפעלה בפועל של תכנית הכשרה.
- ג. אפיון תהליך מדידה והערכה וניסוח רשימת מדדים, כולל תהליך הערכה ומדידה של שני המחזורים הראשונים.
- ד. בניית מתווה לרשת שותפים הכוללת מטרות ואפיון, מיזמים נבחרים, ליווי פעילות בשטח ומדידת ההשפעה.

13. ועדת המכרזים מציינת כי הזכויות הן של משרד הבריאות ושל מרכז "השל לקיימות" גם יחד.

14. ועדת המכרזים התרשמה כי לספק יש את היכולות הנדרשות לביצוע המיזם המשותף, וכן כי הוא מחזיק בניסיון הקודם המתאים. כמו כן, התרשמה הוועדה כי קיימים תוצרים ברורים שהמשרד מעוניין לרכוש, ומידת המעורבות של המשרד בביצוע המיזם גבוהה מאוד, ומכאן כי מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה.

15. ועדת המכרזים מציינת כי **טרם ביצע הנסיעות לחו"ל**, ולאחר גיבוש התוכנית, **יש לאשר את הרכיב (תכנית ועלויות) מול חשבות המשרד.**

16. עוד מציינת ועדת המכרזים כי צוות מטעם היחידה המקצועית במשרד יהיה שותף בבחירת המשתתפים בתוכנית.

17. בהתאם לנתונים שהעבירה היחידה המקצועית, בעמותה קיימות 3 רמות שכר, וכל נותני השירותים שישתתפו במיזם זה הם בעלי שכר זהה.

18. ועדת המכרזים מציינת כי בוצע הליך פרסום בהתאם לתקנה 3.ב. (ב) לתקנות חובת המכרזים, ולא היו השגות בעניין, מספר פרסום - 4000595026.

19. לאור המפורט לעיל, ממליצה ועדת המכרזים לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות עם מרכז "השל לקיימות" עבור הפעלת תוכנית הכשרה לעתודה בתחום שינוי אקלים.

החלטה:

20. בהסתמך על מכתבה של גב' עדי בן מרדכי, מנהלת אגף עתודות במינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי, מיום 30/9/2024, מאשרת ועדת הפטור המשרדית, את ההתקשרות עם מרכז "השל לקיימות" עבור הפעלת תוכנית הכשרה לעתודה בתחום שינוי אקלים.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.2.2.8	פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

21. טרם ביצוע הנסיעות לחו"ל, ולאחר גיבוש התוכנית, יש לאשר את הרכיב (תכנית ועלויות) מול חשבות המשרד.

היקף התקשרות: 800,856 ₪ (לא נדרש מע"מ), כך שמתוך עלות זו חלקו של המשרד לא יעלה על 400,000 ₪, ולא יעלה על 50% מהיקף ההתקשרות הכולל במיזם המשותף, כמפורט להלן:

מחזור א'			תקציב תכנית בכירים, הערכות ארגוני בריאות לשינוי אקלים*
סה"כ	חודשים	כמות / אחוז שכר	בסיס העלות
צוות התכנית			
₪ 67,952	8	40%	₪ 21,235
₪ 67,952	8	40%	₪ 21,235
₪ 16,988	8	10%	₪ 21,235
₪ 50,964	8	30%	₪ 21,235
	₪ 152,892	סה"כ בלי גיוס משאבים	
	₪ 203,856	סה"כ	
הוצאות משתנות			
₪ 48,000	4	1	₪ 12,000
₪ 440,000	1	1	₪ 440,000
₪ 50,000	1	1	₪ 50,000
₪ 7,000	1	1	₪ 7,000
₪ 8,000	1	1	₪ 8,000
₪ 18,000	1	1	₪ 18,000
	₪ 571,000	סה"כ	
הוצאות אחרות			
₪ 5,000	1	1	₪ 5,000
₪ 5,000	1	1	₪ 5,000
₪ 8,000	1	1	₪ 8,000
₪ 8,000	1	1	₪ 8,000
	₪ 26,000	סה"כ	
₪ 800,856			סה"כ

* בהתאם לנתונים שהעבירה היחידה המקצועית, בעמותה קיימות 3 רמות שכר, וכל נותני השירותים שישתתפו במיזם זה הם בעלי שכר זהה.

תקופת ההתקשרות: 1/1/2025 - 30/6/2026

תקנה תקציבית: 24.02.05.61

מס' פרסום בנעמ"ה:

שם חתימה	מנכ"ל המשרד	היועצת המשפטית	חשב המשרד
מר משה בר סימן טוב	עו"ד דנה נויפלד	רו"ח חסן אסמעיל	